



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
СОЛИКАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

12.04.2022

№ 766-па

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Соликамского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», со статьями 7, 31 Устава Соликамского городского округа

администрация Соликамского городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами Соликамского городского округа.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Соликамский рабочий», подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте сетевого издания «PRO Соликамск» <https://просоликамск.рф> и официальном сайте администрации Соликамского городского округа.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Соликамского городского округа Швецова А.А.

Глава городского округа -
глава администрации
Соликамского городского округа

Е.Н.Самоуков



ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами администрации Соликамского городского округа

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правовые и организационные основы установления в проектах муниципальных нормативных правовых актов администрации Соликамского городского округа, проектах решений Думы Соликамского городского округа, вносимых в качестве правотворческой инициативы главой городского округа – главой администрации Соликамского городского округа в Думу Соликамского городского округа, обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, иных разрешений (далее – нормативные правовые акты).

1.2. Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, нормативными правовыми актами Соликамского городского округа.

1.3. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, установленных частью 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

2. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

2.1. Установление обязательных требований осуществляется путем принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.2. Структурными подразделениями и отраслевыми (функциональными) органами администрации Соликамского городского округа, являющимися ответственными за подготовку проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (далее – разработчик), при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, предусмотренные статьей 4 Закона № 247-ФЗ, и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:
 - осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
 - лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;
 - результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;
- 4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности, предоставление разрешений);
- 5) Структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы администрации Соликамского городского округа, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней со дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Соликамского городского округа либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части первой настоящего пункта, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.



2.4. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня вступления в силу такого правового акта.

По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, не более чем на шесть лет.

2.5. Разработчик обеспечивает проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования в соответствии с установленным порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, Пермского края, правовым актам Соликамского городского округа проводится правовая экспертиза проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2.6. Проекты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

Под публичным обсуждением в целях настоящего Порядка понимаются публичные консультации, проводимые в процессе оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемой в соответствии с требованиями статьи 46 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в установленном порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Соликамского городского округа.

2.7. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц управление муниципального контроля администрации Соликамского городского округа (далее – управление муниципального контроля) формирует перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, размещает перечни муниципальных нормативных правовых актов на официальном сайте администрации Соликамского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) и поддерживает их в актуальном состоянии.

3. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ПРИМЕНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

3.1. Порядок оценки применения обязательных требований распространяется на нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится в целях комплексной оценки системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценки достижения целей введения обязательных требований, оценки эффективности введения обязательных требований, анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных обязательных требований, ограничений, запретов, обязанностей.

3.3. Управление муниципального контроля проводит оценку применения обязательных требований в отношении правовых актов, указанных в пункте 3.1. настоящего Порядка, не реже 1 раза в 2 года.

3.4. В целях проведения оценки применения обязательных требований управление муниципального контроля осуществляет подготовку Доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – Доклад).

Процедура подготовки Доклада состоит из следующих этапов:

подготовка проекта Доклада;
проведение уполномоченным органом публичного обсуждения проекта Доклада, доработка проекта Доклада с учетом результатов публичного обсуждения;

утверждение Доклада.

3.5. В Доклад включается следующая информация:

- 1) общая характеристика оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;
- 2) результаты оценки применения обязательных требований;
- 3) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.6. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

- 1) цели введения обязательных требований (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков);

- 2) реквизиты правового акта и содержащиеся в нём обязательные требования;

- 3) общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности

и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

4) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования;

5) информация о критериях оценки соблюдения обязательных требований;

6) сведения о внесенных в правовой акт изменениях (при наличии);

7) период действия правового акта и его отдельных положений;

8) информация о дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требованиях в других нормативных правовых актах;

9) информация о противоречащих друг другу обязательных требованиях, имеющих в других нормативных правовых актах;

10) сведения об уполномоченном органе, способ направления предложений (замечаний) к проекту Доклада при проведении публичного обсуждения.

3.7. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных законом № 247-ФЗ;

2) достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);

3) оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальными правовыми актами обязанностей или ограничений;

4) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов регулирования;

5) наличие или отсутствие бюджетных расходов и доходов от реализации нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав администрации Соликамского городского округа;

6) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в регулируемой сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований (в разрезе нарушенных обязательных требований);

7) количество и содержание обращений субъектов регулирования к уполномоченному органу, связанных с применением обязательных требований;

8) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании правовых актов, об обжаловании постановлений о привлечении лиц к административной ответственности Административной комиссией Соликамского городского округа;

9) обоснование необходимости внесения изменений в правовой акт (при наличии).

3.8. По итогам оценки применения обязательных требований в Доклад включается один из следующих выводов:

1) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в соответствующий правовой акт;

2) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в соответствующий правовой акт;

3) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и о прекращении действия (о признании утратившим (утратившими) силу) соответствующего правового акта (соответствующих положений правового акта).

3.9. Выводы, предусмотренные подпунктами 2, 3 пункта 3.8 Порядка оценки применения обязательных требований, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих обстоятельств:

1) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая, в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

2) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах;

3) наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

4) наличие фактов неоднозначной трактовки критериев оценки соблюдения обязательных требований;

5) наличие в нормативных правовых актах неопределенных, неустоявшихся понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

6) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

7) противоречие обязательных требований принципам Закона № 247-ФЗ, нормативным правовым актам большей юридической силы и (или) целям и положениям муниципальных программ администрации Соликамского городского округа;

8) отсутствие у администрации Соликамского городского округа, издавшей (принявшей) правовой акт, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Пермского края, муниципальными правовыми актами Соликамского

городского округа полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.10. В целях публичного обсуждения управление муниципального контроля размещает проект Доклада на официальном сайте.

Срок публичного обсуждения проекта Доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.11. Управление муниципального контроля по окончании срока, указанного в пункте 3.10. настоящего Порядка оценки применения обязательных требований, рассматривает все предложения (замечания), поступившие в ходе проведения публичных обсуждений.

Результаты рассмотрения предложений (замечаний), поступивших в ходе проведения публичных обсуждений, отражаются управлением муниципального контроля в Докладе.

Предложения (замечания), поступившие по истечении срока, установленного для проведения публичного обсуждения проекта Доклада, к рассмотрению не принимаются.

Управление муниципального контроля дорабатывает проект Доклада с учетом результатов публичного обсуждения (при необходимости).

3.12. После проведения мероприятий, указанных в пункте 3.11. настоящего Порядка оценки применения обязательных требований, Доклад подписывает заместитель главы администрации Соликамского городского округа по вопросам общественной безопасности, либо лицо, исполняющее его обязанности.

Доклад размещается на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней с даты подписания.

3.13. В случае наличия в Докладе выводов, указанных в подпунктах 2, 3 пункта 3.8 Порядка оценки применения обязательных требований, уполномоченным органом вносятся соответствующие изменения в правовой акт в соответствии с установленным порядком.